

**PROTOCOLLO D'INTESA TRA
AVVOCATURA DELLO STATO E AGENZIA DELLE
ENTRATE-RISCOSSIONE**

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 1, comma 1, del Decreto Legge 22 ottobre 2016 n.193, convertito con modificazioni dalla Legge n. 225 del 1° dicembre 2016 *“a decorrere dal 1° luglio 2017 le società del Gruppo Equitalia sono sciolte”* ad esclusione di Equitalia Giustizia SpA e che, al fine di garantire la continuità e la funzionalità delle attività di riscossione, è istituito un ente pubblico economico, denominato «Agenzia delle entrate-Riscossione», il quale, dalla medesima data, *“subentra, a titolo universale, nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, delle società del Gruppo Equitalia di cui al comma 1...”*;
- ai sensi dell'art. 1, comma 8, del Decreto Legge 22 ottobre 2016 n.193, convertito con modificazioni dalla Legge n. 225 del 1° dicembre 2016, l'Agenzia delle Entrate-Riscossione (di seguito denominata anche solo “Ente”) è autorizzata *“ad avvalersi del patrocinio dell'Avvocatura dello Stato ai sensi dell'articolo 43 del testo unico delle leggi e delle norme giuridiche sulla rappresentanza e difesa in giudizio dello Stato e sull'ordinamento dell'Avvocatura dello Stato, di cui al regio decreto 30 ottobre 1933, n. 1611, fatte salve le ipotesi di conflitto e comunque su base convenzionale. Lo stesso ente può altresì avvalersi, sulla base di specifici criteri definiti negli atti di carattere generale deliberati ai sensi del comma 5 del presente articolo, di avvocati del libero foro, nel rispetto delle previsioni di cui agli articoli 4 e 17 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ovvero può avvalersi ed essere rappresentato, davanti al tribunale e al giudice di pace, da propri dipendenti delegati, che*

possono stare in giudizio personalmente; in ogni caso, ove vengano in rilievo questioni di massima o aventi notevoli riflessi economici, l'Avvocatura dello Stato, sentito l'ente, può assumere direttamente la trattazione della causa. Per il patrocinio davanti alle commissioni tributarie continua ad applicarsi l'articolo 11, comma 2, del decreto legislativo 31 dicembre 1992, n. 546”;

- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 febbraio 2017, pubblicato in G.U. n. 60 del 13 marzo 2017, l'Amministratore delegato di Equitalia SpA è stato nominato, per il periodo 16 febbraio 2017 - 30 giugno 2017, Commissario straordinario per lo svolgimento dei compiti di cui all'art. 1, comma 15, del decreto legge 22 ottobre 2016, tra i quali la *“predisposizione di tutti gli atti, gli accordi, i contratti e le convenzioni propedeutici all'istituzione dell'ente e necessari all'operatività del medesimo ”* (art. 2 del DPCM);
- è opportuno disciplinare, sulla base della distinzione dei ruoli e delle competenze e del riconoscimento delle rispettive responsabilità, le modalità di cooperazione tra l'Ente e l'Avvocatura dello Stato (di seguito denominata anche solo “Avvocatura”), al fine di assicurare nel modo migliore la piena tutela degli interessi pubblici coinvolti, prevedendo anche forme snelle e semplificate di relazione tali da rafforzare l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa e l'ottimale funzionalità delle strutture;
- è opportuno, in particolare, prevedere modalità operative volte a garantire un efficiente e incisivo apporto consultivo dell'Avvocatura, nonché lo svolgimento del patrocinio dell'Ente affidato alla stessa Avvocatura nei giudizi attivi promossi o proseguiti in gradi ulteriori dall'Ente e nei giudizi passivi instaurati o coltivati da terzi nei confronti del medesimo Ente;

- le parti, ponderate le rispettive esigenze organizzative, anche in considerazione dell'organico e dei carichi di lavoro rappresentati dall'Avvocatura dello Stato, hanno di comune accordo individuato le tipologie di controversie da affidare al patrocinio dell'Avvocatura, indicate all'art. 3;
- le Direzioni Regionali di Equitalia Servizi di Riscossione SpA hanno sottoscritto un protocollo d'intesa con l'Agenzia delle Entrate per la gestione delle impugnazioni riguardanti atti della riscossione relativi ad entrate amministrate dall'Agenzia delle Entrate;

tra l'Avv. **Ernesto Maria Ruffini**, Amministratore Delegato di Equitalia S.p.A. e Commissario Straordinario per la costituzione del nuovo Ente Agenzia delle entrate-Riscossione,

e

l'Avvocato Generale dello Stato, Avv. **Massimo Massella Ducci Teri** si conviene quanto segue.

1. PREMESSE

1.1 Le premesse sono parti integranti dell'accordo.

1.2 Il presente protocollo si applica comunque fino alla data della sottoscrizione del successivo protocollo d'intesa.

[..]

3.2 Controversie rilevanti.

3.2 L'Avvocatura, sentito l'Ente, assicura il patrocinio, anche innanzi alle Magistrature Superiori, nelle controversie in cui vengono in rilievo questioni di massima o particolarmente rilevanti in considerazione del valore economico o dei principi di diritto in discussione.

3.3 Giudizi davanti al giudice amministrativo.

3.3.1 L'Avvocatura assume il patrocinio dell'Ente nelle controversie davanti al Tar e al Consiglio di Stato.

3.3.2 Nei giudizi in materia di appalti, le comunicazioni tra l'Ente e l'Avvocatura si svolgono con modalità e tempi adeguati alla rilevanza del contenzioso e alla brevità dei termini processuali previsti dalla particolare disciplina.

3.4 Contenzioso afferente l'attività di Riscossione

3.4.1 L'Avvocatura assume il patrocinio dell'Ente nei seguenti casi:

- azioni risarcitorie (con esclusione di quelle radicate innanzi al Giudice di Pace anche in fase di appello);
- azioni revocatorie, di simulazione e ogni altra azione ordinaria a tutela dei crediti affidati in riscossione;
- altre liti innanzi al Tribunale Civile e alla Corte di Appello Civile, nelle ipotesi in cui sia parte anche un ente difeso dall'Avvocatura dello Stato;
- liti innanzi alla Corte di Cassazione Civile e Tributaria.

3.4.2 L'Ente sta in giudizio avvalendosi direttamente di propri dipendenti o di avvocati del libero foro, iscritti nel proprio Elenco avvocati, nelle controversie relative a:

- liti innanzi al Giudice di Pace (compresa la fase di appello);
- liti innanzi alle Sezioni Lavoro di Tribunale e Corte d'Appello;
- liti innanzi alle Commissioni Tributarie.

3.5. Contenzioso civile non afferente la riscossione

3.5 L'Avvocatura assume il patrocinio dell'Ente in tutti i giudizi civili non afferenti la riscossione.

3.6 Giudizi penali

3.6.1 L'Ente può richiedere il patrocinio dell'Avvocatura nei procedimenti penali, anche al fine della costituzione di parte civile. L'Avvocatura assiste, altresì, l'Ente nella predisposizione delle denunce più rilevanti. Gli atti dei procedimenti penali, irritualmente comunicati o notificati presso l'Avvocatura, sono trasmessi alla Direzione competente.

3.6.2 L'Avvocatura informa l'Ente in ordine agli sviluppi dei procedimenti penali in cui lo stesso si è costituito parte civile.

3.7 Controversie di lavoro

L'Avvocatura assicura, di norma, il patrocinio dell'Ente nelle controversie relative ai rapporti di lavoro dei dipendenti.

[..]

7 DISPOSIZIONI TRANSITORIE

L'Avvocatura assume il patrocinio dell'Ente nelle controversie introdotte con atti notificati a decorrere dal 1° luglio 2017, nonchè per tutte le controversie innanzi al Consiglio di Stato o alla Corte di Cassazione per le quali alla data del 1° luglio 2017 non sia stato ancora conferito incarico ad avvocati del libero foro.

8 DISPOSIZIONE FINALE

L'Avvocatura e l'Ente si impegnano a segnalare reciprocamente le difficoltà operative eventualmente insorte nella gestione dei rapporti oggetto del presente protocollo, allo scopo di provvedere, nello spirito di una piena collaborazione, al superamento delle stesse ed eventualmente alla modifica delle modalità di cooperazione.

Roma, 5 luglio 2017

Avv. Massimo Massella Ducci Teri
Firmato digitalmente)

Avv. Ernesto Maria Ruffini
(Firmato digitalmente)