

# Note Integrative al Rendiconto 2020

## Scheda azione

**020 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

**0009 - AVVOCATURA DELLO STATO**

**MISSIONE: 032 - Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche**

**PROGRAMMA: 005 - Rappresentanza, difesa in giudizio e consulenza legale in favore delle Amministrazioni dello Stato e degli enti autorizzati**

### AZIONE

**0001 - Spese di personale per il programma**

		Residui	Competenza	Cassa
<b>CATEGORIE DI SPESA</b>				
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	Stanziamenti a LB	5.161,38	112.092.474,00	112.092.474,00
	Stanziamenti definitivi	5.161,38	114.049.376,00	114.049.376,00
	Impegni	n.a.	104.512.965,85	n.a.
	Pagamenti	0,00	104.488.764,38	104.488.764,38
	Rimasto da pagare	1.463,95	24.201,47	n.a.
	Economie/maggiori spese	3.697,43	9.536.410,15	9.560.611,62
3 - IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	Stanziamenti a LB	349,23	7.391.613,00	7.391.613,00
	Stanziamenti definitivi	349,23	7.528.841,00	7.528.841,00
	Impegni	n.a.	6.887.441,30	n.a.
	Pagamenti	0,00	6.887.405,57	6.887.405,57
	Rimasto da pagare	96,18	35,73	n.a.
	Economie/maggiori spese	253,05	641.399,70	641.435,43
<b>Totale azione</b>		<b>5.510,61</b>	<b>119.484.087</b>	<b>119.484.087,00</b>
	Stanziamenti a LB	<b>5.510,61</b>	<b>121.578.217,00</b>	<b>121.578.217,00</b>
	Stanziamenti definitivi	<b>5.510,61</b>	<b>121.578.217,00</b>	<b>121.578.217,00</b>
	Impegni	<b>n.a.</b>	<b>111.400.407,15</b>	<b>n.a.</b>
	Pagamenti	<b>0,00</b>	<b>111.376.169,95</b>	<b>111.376.169,95</b>
	Rimasto da pagare	<b>1.560,13</b>	<b>24.237,20</b>	<b>n.a.</b>
	Economie/maggiori spese	<b>3.950,48</b>	<b>10.177.809,85</b>	<b>10.202.047,05</b>

### Principali fatti di gestione

Per le spese inerenti alla categoria economica n. 1 Redditi di lavoro dipendente, occorre considerare che nell'Avvocatura dello Stato sono presenti due tipologie di personale quello togato e quello amministrativo. Per le spese riferite al personale amministrativo si riporta il principale fatto di gestione, che ha determinato i più significativi scostamenti tra le previsioni iniziali di spesa e quelle indicate nel Rendiconto generale. Procedendo ai sensi dell'art. 35 comma 2 l. n. 196/2009, nell'ambito della Missione 32 - Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche - e del Programma 5 - Rappresentanza, difesa in giudizio e consulenza legale in favore delle Amministrazioni dello Stato e degli enti autorizzati -, l'unica azione presente, relativa a Spese di personale per il programma, manifesta il principale scostamento in materia di Competenze fisse e accessorie al personale al netto dell'imposta regionale sulle attività produttive- Cap. 4436 p.g. 1 e 2. Invero, all'inizio dell'anno 2020 la previsione di spesa per il personale, tenuto conto delle variazioni definitive, era stata stimata, sul Capitolo 4436, p.g. 1, pari ad euro 28.868.716,00 =., al netto delle ritenute previdenziali e assistenziali, nonché, sul Capitolo 4436 p.g. 2, nella misura di

euro 8.614.024,00=, corrispondente agli oneri a carico dell'Amministrazione. Per contro, sul Capitolo 4436 p.g. 1 e 2 risultano economie pari rispettivamente ad euro 5.462.445,04= ed euro 1.514.226,47=. Deve sottolinearsi che gli importi, inizialmente stanziati con legge di bilancio n. 160/2019, sono stati determinati anche alla luce della previsione di cui all'art. 171 della medesima, con cui l'Avvocatura dello Stato, per il triennio 2020-2022, e' stata "autorizzata ad assumere, a tempo indeterminato, mediante apposita procedura concorsuale, un contingente di personale di due unita' appartenenti all'Area III, fascia retributiva F3, di otto unita' appartenenti all'Area III, fascia retributiva F1, e di quindici unita' appartenenti all'Area II, fascia retributiva F2. A tale disposizione, come noto, non e' ancora stato dato seguito in ragione della stasi delle procedure concorsuali registratasi nello scorso anno. La minor spesa affrontata e la conseguente incongruenza tra le somme poste in raffronto, concernenti il momento iniziale e quello conclusivo del bilancio, trovano giustificazione, dunque, nella mancata realizzazione del fatto di gestione previsto, atteso che il disegno di incremento della dotazione organica e' rimasto incompiuto. Le spese inerenti le competenze fisse del personale togato sono state determinate con i parametri retributivi vigenti dal 1° gennaio 2015 al 31 dicembre 2017, in applicazione del dPCm 7 agosto 2015. Quanto agli Anni persona, si e' tenuto conto dei seguenti eventi cessazioni per dimissioni verificatesi nel corso dell'anno; transiti presso altra Amministrazione di n. 1 Procuratore dello Stato alla II classe di stipendio e di un Avvocato dello Stato alla II classe di stipendio; promozioni alla qualifica superiore verificatesi nel corso dell'anno ai sensi degli artt. 2 e 3 della legge n. 103/1979.

## AZIONE

### 0002 - Rappresentanza e difesa in giudizio e consulenza legale e pareri

		Residui	Competenza	Cassa
<b>CATEGORIE DI SPESA</b>				
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	Stanziamenti a LB	25.882.645,33	14.369.993,00	14.369.993,00
	Stanziamenti definitivi	25.882.645,33	20.707.341,00	39.848.528,00
	Impegni	n.a.	20.387.339,41	n.a.
	Pagamenti	1.676.723,57	17.993.718,95	19.670.442,52
	Rimasto da pagare	20.385.672,33	2.393.620,46	n.a.
	Economie/maggiori spese	3.820.249,43	320.001,59	20.178.085,48
	2 - CONSUMI INTERMEDI	Stanziamenti a LB	1.544.128,78	13.353.927,00
Stanziamenti definitivi		1.544.128,78	15.061.140,85	15.436.029,85
Impegni		n.a.	13.414.056,20	n.a.
Pagamenti		1.024.861,45	12.425.805,79	13.450.667,24
Rimasto da pagare		185.806,15	988.250,41	n.a.
Economie/maggiori spese		333.461,18	1.647.084,65	1.985.362,61
4 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE		Stanziamenti a LB	1.053.143,52	2.773.843,00
	Stanziamenti definitivi	1.053.143,52	2.786.903,15	2.784.794,15
	Impegni	n.a.	1.060.459,00	n.a.
	Pagamenti	626.256,95	1.060.459,00	1.686.715,95
	Rimasto da pagare	311.505,71	0,00	n.a.
	Economie/maggiori spese	115.380,86	1.726.444,15	1.098.078,20
	5 - TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	Stanziamenti a LB	1.183.491,00	0,00
Stanziamenti definitivi		1.183.491,00	0,00	0,00
Impegni		n.a.	0,00	n.a.
Pagamenti		0,00	0,00	0,00
Rimasto da pagare		0,00	0,00	n.a.
Economie/maggiori spese		1.183.491,00	0,00	0,00
9 - INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE		Stanziamenti a LB	8.091,97	15.000,00
	Stanziamenti definitivi	8.091,97	15.000,00	15.000,00
	Impegni	n.a.	2.189,54	n.a.
	Pagamenti	755,69	2.189,54	2.945,23
	Rimasto da pagare	11,25	0,00	n.a.
	Economie/maggiori spese	7.325,03	12.810,46	12.054,77
	12 - ALTRE USCITE CORRENTI	Stanziamenti a LB	2.108,10	30.000,00
Stanziamenti definitivi		2.108,10	39.903,00	42.012,00

	Impegni	n.a.	39.591,35	n.a.
	Pagamenti	2.108,10	39.591,35	41.699,45
	Rimasto da pagare	0,00	0,00	n.a.
	Economie/maggiori spese	0,00	311,65	312,55
21 - INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	Stanziamenti a LB	4.595.626,12	2.750.000,00	2.750.000,00
	Stanziamenti definitivi	4.595.626,12	3.250.000,00	6.161.499,00
	Impegni	n.a.	3.246.075,16	n.a.
	Pagamenti	1.549.110,98	1.125.748,76	2.674.859,74
	Rimasto da pagare	2.861.934,43	2.120.326,40	n.a.
	Economie/maggiori spese	184.580,71	3.924,84	3.486.639,26
<b>Totale azione</b>	<b>Stanziamenti a LB</b>	<b>34.269.234,82</b>	<b>33.292.763</b>	<b>33.687.805,00</b>
	<b>Stanziamenti definitivi</b>	<b>34.269.234,82</b>	<b>41.860.288,00</b>	<b>64.287.863,00</b>
	<b>Impegni</b>	<b>n.a.</b>	<b>38.149.710,66</b>	<b>n.a.</b>
	<b>Pagamenti</b>	<b>4.879.816,74</b>	<b>32.647.513,39</b>	<b>37.527.330,13</b>
	<b>Rimasto da pagare</b>	<b>23.744.929,87</b>	<b>5.502.197,27</b>	<b>n.a.</b>
	<b>Economie/maggiori spese</b>	<b>5.644.488,21</b>	<b>3.710.577,34</b>	<b>26.760.532,87</b>

## Principali fatti di gestione

Nell'ambito dell'azione 2 - Rappresentanza e difesa in giudizio e consulenza legale e pareri - i principali fatti di gestione interessano, in modo particolare, le categorie economiche Consumi intermedi e Investimenti. Per quanto riguarda le spese inerenti alla categoria economica Consumi intermedi, le risorse sono state utilizzate tenendo conto delle attività che i singoli Uffici devono svolgere per raggiungere gli obiettivi imposti dal ruolo istituzionale svolto dall'Avvocatura dello Stato, quale organo legale dello Stato al quale sono assegnati compiti di consulenza giuridica e di difesa delle Amministrazioni Statali in tutti i giudizi civili, penali, amministrativi, arbitrali, comunitari e internazionali; tutto questo nel rispetto della vigente normativa in materia di revisione della spesa pubblica. Il processo di razionalizzazione della spesa è stato attuato, soprattutto, tramite interventi finalizzati alla digitalizzazione degli atti e documenti trattati dall'Avvocatura dello Stato nell'ambito della cooperazione telematica con le Amministrazioni patrocinate e con gli organi di giustizia. Inoltre, sempre nell'ambito delle misure di razionalizzazione della spesa, ha assunto rilevanza il ricorso all'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni-quadro CONSIP o mercato elettronico degli acquisti. Per quanto riguarda la categoria economica Investimenti, le risorse finanziarie sono state indirizzate soprattutto al proseguimento del processo di rinnovamento tecnologico del sistema informativo sia per quanto concerne le infrastrutture che le procedure gestionali informatizzate. La contingente situazione legata al Covid 19 e alle connesse misure volte al contenimento della diffusione del virus, ha determinato l'immediata anticipazione dei processi telematici già in fase di studio (processo civile di legittimità, processo costituzionale, processo penale), con l'introduzione, anche, trasversalmente a tutte le giurisdizioni, di modalità telematiche per lo svolgimento delle udienze, sinora mai contemplate, nonché un consistente ricorso a forme di lavoro agile anche del personale amministrativo. In tale contesto, è diventata preminente la progressiva eliminazione dei flussi cartacei, attraverso la creazione di un nuovo sistema informativo orientato al Cloud. A tale scopo, la strategia IT dell'Istituto è stata indirizzata al completamento della fase di reingegnerizzazione del software applicativo necessario a svolgere in sicurezza tutte le attività istituzionali dell'Avvocatura dello Stato ed il potenziamento dell'infrastruttura tecnologica attraverso la dotazione agli uffici di nuovi strumenti hardware, al fine di gestire i nuovi flussi di lavoro dematerializzati. Per la parte di stanziamento definitivo non impegnato sul capitolo 7895 (spese per lo sviluppo del sistema informativo) è stata richiesta la conservazione dei fondi di lettera F. Per un maggior dettaglio si rinvia alle informazioni contenute nel Quadro di riferimento.

<b>Totale programma</b>	<b>Stanziamenti a LB</b>	<b>34.274.745,43</b>	<b>152.776.850</b>	<b>153.171.892,00</b>
	<b>Stanziamenti definitivi</b>	<b>34.274.745,43</b>	<b>163.438.505,00</b>	<b>185.866.080,00</b>
	<b>Impegni</b>	<b>n.a.</b>	<b>149.550.117,81</b>	<b>n.a.</b>
	<b>Pagamenti</b>	<b>4.879.816,74</b>	<b>144.023.683,34</b>	<b>148.903.500,08</b>
	<b>Rimasto da pagare</b>	<b>23.746.490,00</b>	<b>5.526.434,47</b>	<b>n.a.</b>
	<b>Economie/maggiori spese</b>	<b>5.648.438,69</b>	<b>13.888.387,19</b>	<b>36.962.579,92</b>