

Note Integrative al DLB 2024-2026

Scheda azione

020 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

0009 - AVVOCATURA DELLO STATO

MISSIONE: 032 - Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche

PROGRAMMA: 005 - Rappresentanza, difesa in giudizio e consulenza legale in favore delle

Amministrazioni dello Stato e degli enti autorizzati

AZIONE

0001 - Spese di personale per il programma

CATEGORIE DI SPESA		stanziamento DLB competenza (CP) e cassa (CS)		
		2024	2025	2026
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	CP	179.732.731	180.686.865	183.456.627
	CS	179.732.731	180.686.865	183.456.627
3 - IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	CP	8.752.150	8.642.955	8.634.389
	CS	8.752.150	8.642.955	8.634.389
Totale azione		CP 188.484.881	189.329.820	192.091.016
		CS 188.484.881	189.329.820	192.091.016

Criteria di formulazione delle previsioni

Le previsioni di spesa del personale del Comparto funzioni centrali sono state formulate in base alle indicazioni fornite con la circolare RGS n. 21 del 11 maggio 2023. Per le competenze fisse a favore del personale togato e relativa contribuzione a carico dell'Amministrazione, lo stanziamento è stato determinato con i parametri retributivi di cui al d.P.C.m. - di concerto con i Ministri della Giustizia e dell'Economia e delle Finanze - adottato il 6 agosto 2021, ai sensi dell'art. 2 della l. n. 27/1981, vigenti dal 1° gennaio 2023, che ha disposto l'adeguamento previsto dalla medesima disciplina per il triennio 2021-2023. Nella determinazione della spesa relativa alle retribuzioni fisse e continuative, si è tenuto conto degli aumenti biennali di anzianità, dei conferimenti della classe di stipendio superiore, dell'assunzione avvenuta nel corso del 2023 di n. 52 nuovi procuratori, nonché delle promozioni alla qualifica di Avvocato alla I classe di stipendio, al raggiungimento dei requisiti prescritti dagli articoli 2, 3 e 5 della legge 3 aprile 1979, n. 103. Per le qualifiche apicali, in coerenza con il disposto di cui all'art. 13 del d.l. n. 66/2014, non è stato ridotto lo stanziamento per l'importo corrispondente alle quote retributive eccedenti il limite, onde consentirne il versamento al Fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato, destinazione prevista dal comma 4 dell'art. 23-ter del d.l. n. 201/2011. Quanto all'andamento del personale, sono state considerate le cessazioni per limiti di età nel triennio, per dimissioni, nonché il personale togato che si prevede di immettere in servizio nel corso del 2023. Al riguardo si precisa che le unità da assumere sono state calcolate in relazione ai posti vacanti nel rispettivo ruolo ed in relazione alle risorse finanziarie disponibili. Le previsioni relative alla quantità di personale per l'anno 2024 sono aumentate rispetto alla quantità rilevata nel 2023. Ciò è dovuto alle assunzioni in atto relativamente all'intervenuto incremento della dotazione organica di cui alla legge del 26 febbraio 2021, n. 21, di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2020, n. 183, c.d. Decreto Milleproroghe. La disposizione dell'art. 1-bis, comma 2, del citato decreto ha previsto un incremento della dotazione organica del personale amministrativo dell'Avvocatura dello Stato in misura

pari a 27 posizioni di livello dirigenziale non generale ed a 166 unità di personale dell'Area III, posizione economica F1, di cui 5 con particolare specializzazione nello sviluppo e nella gestione di progetti e processi di trasformazione tecnologica e digitale. Con decreto-legge n. 44 del 2023 la dotazione organica è stata ulteriormente incrementata di n. 100 assistenti e n. 2 dirigenti di livello generale. Con decreto dell'Avvocato Generale dello Stato n. 95 del 2023 è stato definito il Piano Integrato di Attività e Organizzazione dell'Avvocatura dello Stato 2023-2025, approvato ai sensi dell'art. 6, decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione dell'Avvocatura dello Stato 2023-2025 è un atto programmatico generale di durata triennale con aggiornamento annuale che, al fine di razionalizzare e raccordare le rispettive discipline, include al suo interno il Piano della performance, il Piano delle azioni positive, il Piano dei fabbisogni, il Piano organizzativo del lavoro agile ed il Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Inoltre, è stata sottoscritta la contrattazione integrativa nazionale per l'individuazione delle famiglie professionali e delle relative competenze, secondo quanto previsto dagli articoli 12 e 18 del Contratto collettivo nazionale del lavoro del personale del Comparto funzioni centrali, per il triennio 2019-2021.

AZIONE

0002 - Rappresentanza e difesa in giudizio e consulenza legale e pareri

CATEGORIE DI SPESA		stanziamento DLB competenza (CP) e cassa (CS)		
		2024	2025	2026
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	CP	0	0	0
	CS	0	0	0
2 - CONSUMI INTERMEDI	CP	21.130.727	20.939.981	20.897.678
	CS	21.130.727	20.939.981	20.897.678
4 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	CP	60.000	60.000	60.000
	CS	60.000	60.000	60.000
12 - ALTRE USCITE CORRENTI	CP	30.000	30.000	30.000
	CS	30.000	30.000	30.000
21 - INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	CP	6.308.180	7.800.000	7.950.000
	CS	6.308.180	7.800.000	7.950.000
Totale azione	CP	27.528.907	28.829.981	28.937.678
	CS	27.528.907	28.829.981	28.937.678

Criteria di formulazione delle previsioni

Nel formulare le previsioni della spesa il CdR Avvocatura dello Stato ha individuato le principali finalità comprese nell'ambito del programma, quantificando, sulla base delle proposte dei responsabili della gestione della spesa, le risorse necessarie per il loro raggiungimento. Per quanto attiene la categoria economica Consumi intermedi, le previsioni di bilancio sono state formulate con l'obiettivo di ridurre le spese di natura discrezionale, tenendo conto dei costi minimi incompressibili di funzionamento. Escludendo le spese per gli oneri inderogabili, riferite in particolare all'attività di notifica degli atti giudiziari, ed al rimborso all'INAIL delle prestazioni assicurative erogate in relazione agli infortuni sul lavoro dei dipendenti statali e quelle per il pagamento dei canoni degli immobili FIP da assegnare all'Agenzia del Demanio; le spese per il fabbisogno fanno capo, essenzialmente, all'acquisto di beni e servizi e all'informatica di servizio. Per queste tipologie di spesa i criteri adottati si basano, essenzialmente, sui fabbisogni di beni e servizi connessi alle obbligazioni in essere (ad esempio il contratto di Facility management, ecc.) e allo svolgimento delle funzioni istituzionali (ad es. quelle connesse alle procedure di deposito telematico degli atti processuali); sulla verifica del rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente per talune tipologie di spesa (come ad esempio in materia di autovetture di servizio). La gestione e manutenzione degli edifici sedi delle Avvocature distrettuali, sono state effettuate tenendo conto delle effettive necessità dell'amministrazione e del

cronoprogramma dei pagamenti come da disposizioni introdotte con il D. Lgs. n. 93 2016. Per le categorie economiche Interessi passivi e redditi da capitale e Altre uscite correnti, le risorse attribuite con il Disegno di Legge di Bilancio 2024-2026 saranno indirizzate alle necessità, di carattere prevalentemente eccezionale, che si genereranno nello svolgimento delle attività dell'Amministrazione. La categoria economica Trasferimenti correnti ad amministrazioni pubbliche si riferisce al rimborso del trattamento economico fondamentale del personale in posizione di comando ed al rimborso all'Inail delle prestazioni assicurative erogate in relazione agli infortuni sul lavoro dei dipendenti. Per quanto riguarda la categoria economica Investimenti, le risorse previste con il Disegno di Legge di Bilancio 2024-2026 saranno indirizzate soprattutto al proseguimento del processo di rinnovamento tecnologico del sistema informativo sia per quanto concerne le infrastrutture che le procedure gestionali informatizzate. In particolare, l'introduzione a tutte le giurisdizioni, di procedure telematiche per lo svolgimento delle udienze nonché il consistente ricorso a modalità di lavoro agile anche del personale amministrativo, permetteranno il perseguimento dell'obiettivo della progressiva eliminazione dei flussi cartacei, attraverso la creazione di un nuovo sistema informativo orientato al Cloud. A tale scopo, la strategia IT dell'Istituto prevede il completamento della fase di reingegnerizzazione del software applicativo necessario a svolgere in sicurezza tutte le attività istituzionali dell'Avvocatura dello Stato ed il potenziamento dell'infrastruttura tecnologica attraverso la dotazione agli uffici di nuovi strumenti hardware, al fine di gestire i nuovi flussi di lavoro dematerializzati.

AZIONE

0003 - Gestione e assistenza del personale dell'Avvocatura dello Stato

		stanziamento DLB competenza (CP) e cassa (CS)		
		2024	2025	2026
CATEGORIE DI SPESA				
1 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	CP	251.828	1.828	1.828
	CS	251.828	1.828	1.828
4 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	CP	2.050.000	2.300.000	2.785.993
	CS	2.050.000	2.300.000	2.785.993
5 - TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	CP	0	0	0
	CS	0	0	0
9 - INTERESSI PASSIVI E ALTRI ONERI FINANZIARI	CP	15.000	15.000	15.000
	CS	15.000	15.000	15.000
Totale azione		CP 2.316.828	2.316.828	2.802.821
		CS 2.316.828	2.316.828	2.802.821

Criteria di formulazione delle previsioni

A partire dal Disegno di Legge di Bilancio 2024-2026, l'Avvocatura dello Stato ha inserito la nuova azione 0003 - Gestione e assistenza del personale dell'Avvocatura dello Stato in cui sono transitati i capitoli di spesa 4431, 4432, 4438, 4439, 4440 e 4441. Si evidenzia, che nell'ambito di questi capitoli la previsione della spesa rispecchia le dotazioni finanziarie previste a legislazione vigente, ad eccezione del cap. 4438 per il quale si è chiesto un incremento di stanziamento. La ragione di tale richiesta nasce dalla circostanza che nell'ambito del bilancio dell'Avvocatura non esiste un capitolo dedicato al benessere del personale (welfare), per cui, considerata la natura di tale capitolo e la legge autorizzativa, si è pensato di utilizzarlo per tale scopo evitando la costituzione di un nuovo capitolo. Per quanto riguarda il capitolo 4439 si segnala quanto segue. Questo capitolo è destinato alle risorse di cui all'articolo 9 comma 4 del decreto-legge n. 90 del 2014, la cui dotazione finanziaria è spesso sostenuta ricorrendo alla procedura di cui all'articolo 26 della legge n. 196 del 2009 mediante prelievo dal fondo delle spese obbligatorie. La previsione di spesa è stata determinata considerando il 75% del valore medio dei versamenti sul capitolo in entrata 3518 degli ultimi 3 anni e tenendo conto dei rendiconti già predisposti dagli Uffici dell'Avvocatura, per i quali non sono state ancora richieste le relative risorse.

Totale programma	CP	218.330.616	220.476.629	223.831.515
	CS	218.330.616	220.476.629	223.831.515