

Ufficio Amministrativo Unico

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Determina N. 5 del 19 giugno 2024

OGGETTO:

Sospensione del contratto di cui all'ordine diretto di fornitura n. 6991659 del 24/10/2022 in adesione alla Convenzione Consip Facility Management 4, per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca, Lotto 9, ai sensi dell'art. 26 L. 488 del 23.12.1999 e dell'art. 58 L. 388/2000" (CIG 9460363A82)"

IL DIRIGENTE

LA SOTTOSCRITTA Dott.ssa Paola Gessa, in qualità di Dirigente dell'Ufficio Amministrativo Unico dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Cagliari,

VISTO il Decreto del Segretario Generale dell'Avvocatura dello Stato n. 669 del 6/12/2022 con cui è conferito alla sottoscritta dirigente l'incarico di direzione dell'Ufficio amministrativo unico dell'Avvocatura distrettuale dello Stato di Cagliari, con durata triennale, a decorrere dal 3 gennaio 2023;

VISTO il D.lgs. 165 del 2001 e in particolare l'art. 17 concernente le attribuzioni dei dirigenti di livello non generale;

VISTO il D.P.C.M. 29 novembre 2023 n. 210 con cui è stato emanato il "Regolamento recante norme per l'organizzazione e il funzionamento degli uffici dell'Avvocatura dello Stato" e, in particolare, l'articolo 15, comma 4, in materia di funzioni dirigenziali;

VISTI la legge 7 agosto 1990 n. 241; la legge 13 agosto 2010 n. 136; la legge 6 novembre 2012 n. 190 il D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445;

VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione d'informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il D.lgs. 36/2023, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

VISTA la direttiva dell'Avvocato Generale dello Stato n. 103/2024 e in particolare l'obiettivo strategico relativo alla "Gestione delle risorse umane e formazione";

VISTO il Piano integrato di attività e organizzazione dell'Avvocatura dello Stato 2024-2026, approvato con D.A.G. n. 148 del 24 maggio 2024, con cui sono stati definiti gli obiettivi da raggiungere nel triennio;



Ufficio Amministrativo Unico

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Avvocato Distrettuale dello Stato di Cagliari n. 24 del 2022 avente ad oggetto "Convenzione Consip Facility Management 4, per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca, Lotto 9, ai sensi dell'art. 26 L. 488 del 23.12.1999 e dell'art. 58 L. 388/2000" (CIG 9460363A82)", l'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Cagliari ha disposto di aderire, a decorrere dal 01.11.2022, per la durata di 48 mesi, alla convenzione Consip "Facility Management 4" stipulata in data 16/12/2021 tra CONSIP S.p.A. e il RTI L'Operosa S.p.A.;
- a tal fine è stata impegnata la somma di € 114.016,22 oltre I.V.A. 22% sul capitolo di spesa 4461 piano gestionale 6 e 7, negli esercizi finanziari 2022/2026, a favore del R.T.I. costituito da L'Operosa S.p.A. (Mandataria);
- con contratto (ordine diretto di fornitura) n. 6991659 del 24/10/2022 è stato affidato alla RTI L'Operosa S.p.A. il servizio di Facility Management light 4 per la durata di 4 anni dal 01.11.2022 al 31.10.2022;

DATO ATTO CHE, ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 50/2016, in data 01/12/2022, con nota prot. 50171/2022 P, l'ADS di Cagliari ha comunicato all'operatore economico:

- che la sede dell'Avvocatura dello Stato di Via Dante 23 in Cagliari, a decorrere dal 29 novembre 2022 è interessata da urgenti lavori di manutenzione straordinaria in ragione dei quali è allo stato interdetto l'accesso agli uffici;
- che l'intento di questa Avvocatura di sospendere con decorrenza immediata l'esecuzione del contratto fino alla cessazione della suddetta causa, sussistendo circostanze speciali, caratterizzate dal carattere d'urgenza, sopravvenute e non prevedibili al momento della stipula del contratto, che impediscono l'erogazione dei servizi;
- di aver dato comunicazione alla Società Vivenda s.p.a. con nota pec prot 49704 del 28.11.2022 che, causa lavori di manutenzione straordinaria, era interdetto l'accesso nell'immobile in oggetto fino a nuova comunicazione;
- di dare comunicazione ai subappaltatori della sospensione dell'esecuzione del contratto;

RILEVATO CHE, su invito della società affidataria (di cui alla nota prot. 3611/2022) tale richiesta di sospensione è stata reiterata, tramite la piattaforma "www.acquistinretepa", utilizzando il modulo richieste di variazione, per i periodi dal 30/11/2022 al 30/06/2024 (Rdv da n. 1 a n. 7);

DATO ATTO CHE l'immobile è tutt'ora inagibile e che sono ancora in corso le procedure per reperire una nuova sede per gli uffici e gli archivi dell'ADS di Cagliari, le quali, in ragione delle tempistiche correlate alle incombenze ancora pendenti, non possono ragionevolmente giungere a definizione entro la data del 30 giugno 2024;



Stroccatura Distrettuale dello Stato Cagliari Ufficio Amministrativo Unico

CONSIDERATO, pertanto, che è necessario prorogare ulteriormente, la sospensione del contratto fino alla piena disponibilità di un nuovo stabile da adibire a sede della scrivente amministrazione;

RILEVATO CHE:

- il contratto attuativo della Convenzione in oggetto è stato stipulato durante la vigenza del D.lgs. 50/2016 che, ai sensi dell'articolo 226 del D.lgs. 36/2023, risulta abrogato a decorrere dal 01 luglio 2023;
- tuttavia, ai sensi del comma 2, del medesimo articolo, le disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai "procedimenti in corso", intendendosi per tali, tra l'altro, i procedimenti ivi descritti alla lettera a), ossia:
 - a) Le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima del 01/07/2023;
- pertanto, è applicabile l'articolo 107 del D.lgs. 50/2016 ai fini della sospensione del contratto in oggetto, tantopiù che quest'ultimo e i relativi allegati (tra i quali, le condizioni generali e il capitolato tecnico) non prevedono una clausola appositamente dedicata alla fattispecie della "sospensione";
- ad ogni modo, la sospensione del contratto è contemplata anche dall'art. 121, D.lgs. 36/2023 che, nonostante il diverso tenore, non presenta divergenze sul piano sostanziale rispetto alla norma sopraccitata, essendo ad essa accomunata da analoghi presupposti applicativi;

RILEVATO, INOLTRE, CHE:

- l'art. 107 del D.lgs. 50/2016 prevede la possibilità di disporre la sospensione dell'esecuzione di contratti di lavori nonché, ove compatibile, a quelli di servizi e forniture (comma 7), nel caso in cui ricorrano circostanze speciali che impediscano, in via temporanea, che detti lavori/servizi/forniture procedano utilmente a regola d'arte e che non siano prevedibili al momento della stipulazione del contratto (comma 1), oppure, per ragioni di necessità o di pubblico interesse (comma 2);
- tale norma è applicabile in forza dell'art. 2 lett. b) delle Condizioni Generali All. E della Convenzione, avente ad oggetto "Norme regolatrici e disciplina applicabile" che prevede:
 - "Fermo restando quanto previsto nella Convenzione, quest'ultima ed i singoli contratti attuativi della medesima sono regolati in via gradata:
 - a) dalla Convenzione e dai suoi allegati, che costituiscono la manifestazione integrale di tutti gli accordi intervenuti con il Fornitore relativamente alle attività e prestazioni contrattuali, ivi incluse le presenti "Condizioni Generali" che costituiscono parte integrante e sostanziale della Convenzione;
 - b) dalle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;

(omissis)

DATO ATTO CHE:

dal 29/12/2023 non è più attiva la Convenzione Consip Facility Management 4, per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca, Lotto 9;



Tovocatura Distrettuale dello Stato Cagliari Ufficio Amministrativo Unico

- conseguentemente, non risulta più possibile utilizzare la Piattaforma Certificata "acquistinretePA" (https://www.acquistinretepa.it) per la gestione delle vicende, comprese le "variazioni contrattuali", concernenti l'esecuzione del contratto attuativo relativo alla Convenzione Consip in oggetto;
- pertanto, la gestione del rapporto contrattuale in oggetto può essere effettuata solo attraverso strumenti diversi dalla citata piattaforma, quali, a titolo esemplificativo, scambio di corrispondenza tramite posta certificata e/o e-mail ordinarie;

DATO ATTO, inoltre, che:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è la Dott.ssa Paola Gessa, che non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, come da dichiarazione acquisita in data 21/05/2024;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 15, comma 4, D.lgs. 36/2023;
- autorizzato alla firma del contratto è la Dott.ssa Paola Gessa, Dirigente dell'Ufficio Amministrativo Unico, in virtù delle funzioni attribuite in base all'articolo 15 del DPCM 210/2023;
- la struttura di supporto del RUP, i cui componenti hanno reso, ai sensi della circolare del S.G. n. 66/2021 e dell'art.16 del Dlgs n.36/2023, la propria dichiarazione di assenza di conflitto di interessi (acquisita agli atti dell'ufficio), è costituita come di seguito esplicitato:
 - ✓ Dott.ssa Federica Sanna Argiolas;
 - ✓ Rag. Elisabetta Piras;
 - ✓ Dott. Gianmarco Massa;

RITENUTO, pertanto, di disporre un ulteriore periodo di sospensione del contratto con decorrenza dal 01/07/2024 al 31/12/2024 o alla data anteriore nel caso in cui si conseguisse prima (del 31/12/2024) la piena disponibilità di nuovi locali da adibire a sede dell'Amministrazione;/

VISTA la Circolare S.G. n. 66/2021 avente ad oggetto: "Disciplina del conflitto di interessi e obbligo di astensione con particolare riferimento alle procedure di affidamento di contratti pubblici. Obblighi dichiarativi del dipendente all'atto dell'assegnazione all'Ufficio: art. 6 d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 (Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici); art. 35-bis d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 (Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici).";

VISTA la Circolare SG n. 6/2024 avente ad oggetto "Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 - Avvio del processo di digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici" che disciplina le modalità di assolvimento degli obblighi di trasparenza in materia di affidamenti di contratti pubblici a partire dal 01 gennaio 2024 che prevede in attuazione della Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 e delibera ANAC n. 261/2023;



Sevocatura Distrettuale dello Otato Cagliari Ufficio Amministrativo Unico

DATO ATTO che:

- è stato accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio;
- che la spesa trova copertura nella Programmazione Annuale dei Fabbisogni Anno 2024 del Funzionario Delegato dell'ADS di Cagliari, individuato con decreto del S.G. n. 15/2024, e in particolare nel capitolo di spesa 4461 piano gestionale 6 e 7 Anno 2024 come risulta dalla contabilità dell'ente (SICOGE);

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

DI DISPORRE la sospensione dell'esecuzione del contratto (ordine diretto di fornitura in adesione a Convenzione Consip) n. 6991659 del 24/10/2022, stipulato con la RTI L'Operosa S.p.A. per il servizio di "Facility Management 4" per la durata di 4 anni dal 01.11.2022 al 31.10.2026, già disposta dal 30/11/2022 al 30/06/2024 (pari a 1 anno e 7 mesi), per un ulteriore periodo temporaneo di 6 mesi dalla data del 01/07/2024 e fino alla data del 31/12/2024;

DI DARE ATTO CHE qualora, il conseguimento della piena disponibilità di nuovi locali dovesse avvenire in data antecedente al 31 dicembre 2024, il periodo di sospensione potrà essere conseguentemente ridotto;

DI DARE ATTO CHE, ai sensi del comma 3, art 107 D.Lgs. 50/2016, "Cessate le cause della sospensione, il RUP dispone la ripresa dell'esecuzione e indica il nuovo termine contrattuale";

DI DARE ATTO CHE, venute meno le cause di sospensione del contratto, prima della ripresa dell'esecuzione del contratto, sarà necessario in via preliminare valutare la possibilità di una modifica contrattuale ("variazione" ai sensi del punto 5.6 del Capitolato Tecnico) sostituendo lo stabile di Via Dante n. 23 in Cagliari con i nuovi locali che saranno adibiti a sede istituzionale., e rimodulando, secondo le nuove esigenze, i diversi servizi oggetto del contratto;

DI DARE ATTO CHE la presente determinazione, così motivata, possiede tutti gli elementi che caratterizzano il verbale di sospensione del contratto di cui all'articolo 107 del D.Lgs. 50/2016;

DI MODIFICARE il cronoprogramma di spesa del funzionario delegato sul Capitolo di spesa 4461 piano gestionale 6 e 7 corrispondente alla spesa relativa al periodo di sospensione del servizio;

DI TRASMETTERE il presente atto al servizio contabilità per l'annotazione nelle scritture contabili del Funzionario Delegato tramite il sistema SI.CO.GE.;

DI DARE ATTO CHE il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è la Dott.ssa Paola Gessa, che subentra in data odierna al precedente RUP (Avv. Lucia Salis):



DI DARE AVVISO, in via prudenziale, della sospensione del contratto all'ANAC, ai sensi dell'articolo 107 D.Lgs. 50/2016, qualora compatibile con i contratti di forniture e servizi;

DI DISPORRE l'aggiornamento dei dati inseriti nelle tabelle pubblicate nella sezione Bandi e contratti dell'Amministrazione Trasparente, relative ai contratti stipulati prima del 31/12/2023, come segue:

Anno di riferimento (procedura di gara)	Struttura proponente	CIG (derivato)	Oggetto del bando	Procedura di scelta del contraente	Aggiudicatari	Determina
2022	Avv. Distr. Cagliari 9460363A82		DISINFESTAZIONE E	26-AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE	Ragione sociale:RTI L'Operosa S.p.A. , Codice Fiscale: 04269490266	Determinazione n° 24/2022 del 24.10.2022

Durata del contratto	Periodo	Sospensione del contratto	Scadenza contratto	Modalità di pagamento	Capitolo/PG	Importo di aggiudicazione (al netto di IVA 22%)	Importo annuo	Importo somme liquidate	Da liquidare
48 mesi (4 anni)	01.11.2022 - 31/10/2026	dal 30/11/2022 al 31/12/2024 (2 anni e 1 mese)		Entro 60 gg Data Ricevimento Fattura	capitolo di spesa 4461 pg 6 e 7	114.016,32	28.504,08	2.202,10	111.814,22

Di DARE ATTO CHE il collegamento ipertestuale al sito della BNDCP relativo all'intero ciclo del contratto è il seguente:

https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio_cig/?cig=9460363A82&standalone=2

DI TRASMETTERE al Responsabile della Prevenzione della Corruzione:

- la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi rilasciata dal RUP subentrante;
- il presente provvedimento;

DI DISPORRE la protocollazione della presente determinazione e l'annotazione della stessa nel registro delle determinazioni dirigenziali (Fascicolo n. 60/2024).

> IL DIRIGENTE (Dott.ssa Paola Gessa)