



Avvocatura Generale dello Stato
Ufficio IV - Contratti e Documentazione Giuridica

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”;

VISTO il decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante “norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

VISTO il Decreto Legislativo 30 giugno 2011, n. 123, recante la riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTA la legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 29 ottobre 2021 n. 214 relativo al “Regolamento recante norme per l’organizzazione e il funzionamento degli uffici dell’Avvocatura dello Stato”;

VISTO il D.P.C.M. del 29 novembre 2023, n. 210 “Regolamento recante norme per l’organizzazione e il funzionamento degli uffici dell’Avvocatura dello Stato”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 30 dicembre 2022 con il quale è stato conferito all’Avvocato dello Stato Maurizio Greco l’incarico di Segretario Generale dell’Avvocatura dello Stato;

VISTO il Piano integrato di attività e organizzazione dell’Avvocatura dello Stato 2024-2026, approvato con D.A.G. n. 148 del 24 maggio 2024;

VISTO il DSG n. 82 del 26.07.2023 con il quale il dott. Alfredo Di Marzio, Dirigente dell’Ufficio IV - Contratti e documentazione giuridica è stato delegato con connessi poteri di firma, all’attività relativa: alla determinazione a contrarre ed alla stipulazione dei contratti sino alla soglia di € 8.000.000,00, all’acquisizione di beni e servizi tramite portale MEPA, all’espletamento delle procedure di gara e dei connessi adempimenti fiscali ed amministrativi, ivi compresi gli adempimenti e le informative ANAC, nonché, alla funzione, con connessi poteri di firma, di Responsabile Anagrafe della Stazione appaltante;

VISTA la nota Ufficio I – Affari generali, programmazione e risorse umane in data 07 ottobre 2024, con la quale si chiede all’Ufficio Contratti di provvedere all’acquisizione servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, presso le sedi dell’Avvocatura generale dello Stato - Via dei Portoghesi, n. 12 e Via del Clementino, n. 91 -per il periodo dal 1° novembre 2024 al 31 ottobre 2025 così come dettagliato e quantificato nel capitolato tecnico allegato alla suddetta nota;



Avvocatura Generale dello Stato
Ufficio IV - Contratti e Documentazione Giuridica

VISTA la propria determina n. 360 del 09 giugno 2021 con la quale si disponeva di aderire per un triennio, a decorrere dal 1° luglio 2021, alla Convenzione Consip in materia di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro edizione 4 (LOTTO 6 - CIG 6522770814), per un importo complessivo pari ad euro 88.704,97 (oltre I.V.A.), stipulata in data 01 novembre 2021 ai sensi dell'art. 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'art. 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388;

CONSIDERATO che la citata convenzione e il relativo contratto in adesione sono prossimi alla scadenza del 30 ottobre 2024 e che la gara, a procedura aperta, avente ad oggetto i servizi di gestione della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (ed. 1) - ID Sigef 25411, indetta in data 6 novembre 2023 da Consip Spa, risulta nella fase della scelta del contraente, con data presunta di ultimazione delle procedure entro dicembre 2024, come evidenziato nel portale della centrale di committenza;

CONSIDERATA l'assoluta necessità di dover continuare a garantire l'attuazione degli obblighi della sicurezza sul lavoro, previsti dal d.lgs. 81/2008, tra i quali rientrano anche la figura del RSPP e del Medico competente, che non possono essere oggetto di sostituzione provvisoria, senza pregiudicare i delicati compiti che le norme affidano a tali figure (aggiornamento DVR, piani redazione DUVRI, visite di sorveglianza sanitaria, corsi di formazione, ecc.);

CONSIDERATO, inoltre, che all'art. 4, comma 2, delle Condizioni generali della Convenzione SIC4 in scadenza, è previsto che *"qualora per qualsiasi motivo cessi l'efficacia della Convenzione o di ogni singolo Ordinativo di Fornitura, il Fornitore sarà tenuto a prestare la massima collaborazione, anche tecnica, affinché possa essere garantita la continuità dei servizi/forniture oggetto della Convenzione"*;

VISTO all'art. 125 (Lavori, servizi e forniture in economia) comma 10 lettera c) del D.lgs. 163/2006 (Codice dei contratti pubblici vigente al momento del Bando per la Convenzione di riferimento - LOTTO 6 - e, pertanto, applicabile, secondo cui *"... Il ricorso all'acquisizione in economia è altresì consentito nelle seguenti ipotesi: c) prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria"*;

CONSIDERATO all'art. 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016 Codice dei contratti pubblici, successivo al d.lgs. 163/06 si prevedeva che: *"la durata del contratto, può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è previsto nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"*;

CONSIDERATO che il D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, Codice dei contratti pubblici in vigore, prevede la modifica dei contratti in corso di esecuzione all'art. 120 comma 10 (Proroga Contrattuale) e comma 11 (Proroga Tecnica), comma che, per l'appunto recita: *"In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto."*

RITENUTO, pertanto, che la voluntas legislatoris si è, nel tempo, consolidata rispetto al ricorso all'istituto della " proroga tecnica, che tuttavia deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi



Avvocatura Generale dello Stato
Ufficio IV - Contratti e Documentazione Giuridica

sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio, nelle more del reperimento di un nuovo contraente e per il tempo strettamente necessario;

RAVVISATA, quindi, l'opportunità di procedere tramite una proroga tecnica del contratto in essere;

RITENUTO, nelle more della attivazione del nuovo Accordo quadro Consip in materia dei servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ed in ragione della necessità di assicurare la continuità dei servizi obbligatori di cui al D.lgs. 81/08, presso le sedi dell'Avvocatura generale dello Stato - Via dei Portoghesi, n. 12 e Via del Clementino, n. 91, anche in ragione della delicatezza delle attività affidate al Responsabile del servizio prevenzione e sicurezza e al Medico competente, di dover proseguire il rapporto con il RTI composto da SINTESI SPA (capogruppo) e SINTESI SANITA' ARCHE' SCARL CSA TEAM SRL NIER INGEGNERIA SPA PROJIT SRL, già affidatario del servizio, per un periodo di dodici mesi e con la facoltà di interrompere la fruizione dei servizi oggetto della fornitura anche prima della scadenza fissata dalla proroga stessa, stabilendo, comunque, che la prosecuzione del servizio è soggetta ad automatica risoluzione di diritto, al momento della attivazione del nuovo Accordo quadro e dell'adesione al medesimo;

PRESO ATTO che l'ANAC nelle F AQ dedicate alla tracciabilità dei flussi finanziari, A42 (successivamente confermato nella FAQ A31 e, da ultimo, nella FAQ A26 del 6 febbraio 2024), ha precisato che *"non è prevista la richiesta di un nuovo CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario"*;

DATO ATTO che l'operatore economico con Pec in data 01 ottobre, prot. n. 594775, ha manifestato la propria *"disponibilità a proseguire nella collaborazione in essere, attraverso una proroga tecnica dell'Ordinativo in Convenzione, per la durata e nelle modalità da Voi indicate, agli stessi patti e condizioni della citata Convenzione, confermando l'applicazione dei corrispettivi contrattuali ad oggi vigenti"*;

CONSIDERATO che la spesa da impegnare, di cui al Piano dei Fabbisogni, prot. 3189 del 30 settembre 2024, condiviso con Sintesi Spa, pari ad un importo di € 36.997,72 (I.V.A. esclusa) graverà sul capitolo di spesa 4461, piani gestionali 1-2-16 del bilancio di previsione dello Stato, E.F. 2024 e 2025 il quale, per come dichiarato dall'Ufficio II - Servizio ragioneria e bilancio con nota trasmessa il 14 ottobre 2024, presenta la necessaria disponibilità;

CONSIDERATO che le Società del RTI, nello specifico Sintesi Spa, C.F.03533961003, e Sintesi Sanità S.r.l., C.F.14530191007, continuano a presentare i necessari requisiti di professionalità ed esperienza nel settore e sono in possesso dei requisiti di regolarità contributiva e di idoneità professionale, verificati attraverso l'acquisizione del DURC, del certificato di iscrizione alla Camera di commercio, industria, artigianato ed agricoltura;

DETERMINA

1. di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di proseguire nell'affidamento dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili centrali in uso all'Istituto al RTI composto da SINTESI SPA (capogruppo) e SINTESI SANITA' ARCHE' SCARL - CSA TEAM SRL NIER INGEGNERIA SPA PROJIT SRL, approvando il Progetto dei Fabbisogni, prot. 3189 del 30 settembre 2024, condiviso con Sintesi Spa;
3. di concedere la proroga del contratto in scadenza al 31 ottobre 2024, alle condizioni pattuite



Avvocatura Generale dello Stato

Ufficio IV - Contratti e Documentazione Giuridica

sulla base della previgente Convenzione Consip, limitatamente al periodo dal 1° novembre 2024 al 31 ottobre 2025, nel corso del quale si prevede debbano essere definite le procedure per l'adesione al nuovo Accordo quadro della Consip, la cui procedura di gara è al momento nella fase di scelta del contraente;

4. di precisare che tale prosecuzione avrà durata e misura strettamente necessaria, essendo comunque soggetta ad automatica risoluzione di diritto, al momento della attivazione del nuovo contratto in adesione all'Accordo quadro;
5. che l'importo del corrispettivo, di cui al Piano dei Fabbisogni, prot. 3189 del 30 settembre 2024, condiviso con Sintesi Spa, pari ad un importo di € 36.997,72 (I.V.A. esclusa), graverà sul capitolo di spesa 4461, piani gestionali 1-2-16 per gli anni 2024 e 2025;
6. che il Responsabile unico del progetto (RUP) ai sensi dell'articolo 15 comma 1, del citato D.lgs 36/2023, è la dott.ssa Francesca Monti – Funzionario dell'Ufficio I – Servizio personale di questa Avvocatura Generale, previa acquisizione della dichiarazione sostitutiva di certificazione e di atto di notorietà, relativa a interessi finanziari e conflitto d'interessi resa all'Amministrazione ai sensi della vigente normativa;
7. di disporre, ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. n. 36/2023, la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale "Avvocatura Generale dello Stato" sezione "Amministrazione trasparente", al fine di garantire il rispetto degli obblighi di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i...

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO CONTRATTI