

# **ROBERTA TORTORA**

## **CURRICULUM VITAE**

- Nata a            il        .1962, di nazionalità italiana;
- 
  
- Si è laureata in giurisprudenza il 9.7.1985 presso l'Università "La Sapienza" di Roma;
- Ha superato nel 1987 il concorso per uditore giudiziario;
- Nel 1987 ha superato, altresì, il concorso per Procuratore dello Stato, classificandosi al 4° posto della graduatoria di merito;
- Dal 15.5.1987 ha prestato servizio presso l'Avvocatura Generale dello Stato (Via dei Portoghesi, 12, Roma);
- Nel 1991 ha superato il concorso per Referendario T.a.r.;
- Dal 1° febbraio al 30 giugno 1991, a seguito del superamento del relativo concorso, ha prestato servizio, in qualità di Refendario, presso il T.a.r. del Piemonte (Corso Stati Uniti, 45, Torino), I sezione;
- Nel 1991 ha superato, altresì, il concorso per Avvocato dello Stato, classificandosi al secondo posto della graduatoria di merito;
- Dal 1° luglio 1991 ha prestato servizio in qualità di Avvocato dello Stato presso l'Avvocatura Generale dello Stato (Via dei Portoghesi, 12, Roma), trattando ogni genere di contenzioso civile e amministrativo e prestando attività consultiva;
- A seguito dell'istituzione delle sezioni nell'ambito dell'organizzazione dell'Avvocatura Generale dello Stato si è occupata del contenzioso riguardante: il Ministero dell'Economia e delle Finanze, l'Agenzia delle

Entrate, l'Istat, la Sace, l'Agenzia del Territorio, l'Agenzia delle Dogane, i Monopoli di Stato.

- Si è occupata, altresì, dell'attività consultiva riguardante le suddette amministrazioni;
  
- Ha svolto, nel tempo, i seguenti **incarichi extraistituzionali**:
  - a) componente della commissione interministeriale per la concessione degli indennizzi ai titolari di beni, diritti e interessi italiani situati all'estero. Tale incarico ha consentito all'avv. Tortora di raccordare l'attività di difesa nel contenzioso inerente a tale materia (da lei seguito) con l'attività amministrativa ad esso precedente;
  - b) componente della Commissione Centrale di Vigilanza sull'Edilizia Economica e Popolare;
  - c) componente della Commissione presso l'Anas che deliberava sull'opportunità della ripresa dei lavori pubblici sospesi in blocco per sospetto di corruzione;
  - d) consulenza presso Dipartimento della Presidenza del Consiglio;
  - e) componente di una commissione concorsuale per la selezione di personale amministrativo.
  
- **all'interno dell'avvocatura generale** dello Stato:
  - a) si è occupata della liquidazione degli onorari spettanti agli avvocati e procuratori dello stato ai sensi dell'art. 21 r.d. 30 ottobre 1933 n. 1611;
  - b) si è occupata del coordinamento dell'attività professionale dei Procuratori dello Stato, organizzando anche la ripartizione tra di essi dell'attività di udienza;
  - c) ha fatto parte della commissione di una procedura concorsuale per la riqualificazione del personale amministrativo;

- d) ha presieduto la commissione per la ripartizione del Fondo di Solidarietà in favore dei dipendenti dell'Avvocatura dello Stato;
- ha svolto per molti anni attività sindacale all'interno dell'istituto, sia per l'Auaps sia per l'Anaps, collaborando attivamente per la soluzione dei problemi organizzativi dell'istituto;
- parla correntemente la **lingua inglese**;
- dal 5 ottobre 2015 al 6 aprile 2016 ha frequentato, presso la Scuola Nazionale dell'Amministrazione – SNA, al corso di “Formazione linguistica avanzata – lingua inglese – Soft Skills”, sostenendo con esito positivo la prova di valutazione finale, come risulta dal certificato di specializzazione che si allega.
- A seguito di parere favorevole del Consiglio degli Avvocati e Procuratori dello Stato, l'Avvocato Generale dello Stato ne ha proposto la nomina ad Avvocato Distrettuale dello Stato di Trieste;
- Dal 6 luglio 2016, per effetto di invio in missione presso la sede di Trieste, svolge le funzioni di Avvocato Distrettuale dello Stato Reggente.

#### **DATI CONCERNENTI GLI AFFARI TRATTATI:**

- Alla data dell'11 marzo 2016 l'Avvocato dello Stato Roberta Tortora aveva trattato **20.407 affari**, di cui 15.420 contenziosi, 3971 consultivi e 988 pignoramenti.
- la suddivisione per materia dei suddetti affari risulta dal prospetto che si allega, dal quale emerge che l'Avvocato Tortora ha trattato in prevalenza affari concernenti il pubblico impiego, i rapporti di diritto civile ed i rapporti di diritto pubblico. si evidenzia che l'Avv. Tortora ha trattato anche affari di Corte Costituzionale.

- Tra gli **affari contenziosi** di maggior rilievo trattati si annoverano:

a) il contenzioso concernente l'inserimento di enti nell'elenco delle pubbliche Amministrazioni redatto dall'Istat ai sensi del SEC 95. Dall'inserimento in tale elenco, infatti, dipende la sottoposizione degli enti in questione alle disposizioni in materia di contenimento della spesa pubblica, con significative conseguenze per il bilancio dello Stato. Il contenzioso è stato definito in senso favorevole all'Istat;

b) il contenzioso concernente l'affidamento della gestione dei "Gratta e Vinci". Per tale affidamento era previsto un introito per lo Stato di 800 milioni di euro. Il contenzioso è stato definito in senso quasi completamente favorevole all'Amministrazione;

c) il contenzioso concernente gli indennizzi per la perdita di beni all'estero, considerato che spesso si tratta di cause di valore economico molto rilevante, concernendo spesso la perdita di grandi proprietà e di grandi aziende. Nella trattazione di tale contenzioso si sono verificate numerose reiezioni delle domande proposte ovvero una cospicua riduzione delle pretese di controparte;

d) il contenzioso concernente le procedure di riqualificazione del personale delle Amministrazioni dello Stato, considerato che lo stesso coinvolge un numero estremamente elevato di dipendenti, con evidenti conseguenze sia per la gestione amministrativa sia per la spesa pubblica;

e) il contenzioso concernente procedure concorsuali con migliaia di partecipanti;

f) il contenzioso tributario, di valore generalmente assai elevato e i cui riflessi sulle pubbliche entrate sono evidenti. Tale contenzioso viene definito in senso favorevole all'Amministrazione nel 90% dei casi;

g) il contenzioso per la tutela del Demanio dello Stato;

f) il contenzioso concernente l'applicazione del numero chiuso per l'accesso alle facoltà universitarie, che l'Avv. Tortora ha trattato nella prima fase della sua applicazione, contribuendo alla formazione di una giurisprudenza favorevole all'Amministrazione difesa;

h) contenzioso concernente l'attività assistenziale dei medici a seguito del D.L.vo 517/99. Anche in tal caso l'Avv. Tortora ha contribuito alla formazione di una giurisprudenza favorevole agli interessi delle Amministrazioni difese.

Con riferimento all'**attività consultiva** si pongono in rilievo, tra i tanti, i seguenti pareri:

- 1) attività consultiva concernente la materia dei beni perduti all'estero (v. parere Teresi Elena ed altri);
- 2) attività consultiva concernente la dismissione degli immobili pubblici in favore di fondi di investimento immobiliare (v. parere Investire Immobiliare SRG);
- 3) parere sui poteri della Commissione parlamentare di vigilanza sulla RAI;
- 4) parere sulla normativa in materia di limiti ai compensi degli amministratori e dei dirigenti di società pubbliche;
- 5) parere sulla cessione di crediti derivanti da finanziamenti rimborsati con cessione del quinto dello stipendio.

Trieste, 29.8.2016

Roberta Tortora  
Avvocato dello Stato



# Il Presidente della Repubblica

**VISTO** il testo unico delle leggi sull'Avvocatura dello Stato, approvato con Regio decreto 30 ottobre 1933, n. 1611 e successive modificazioni;

**VISTA** la legge 3 aprile 1979, n. 103, concernente modifiche all'ordinamento dell'Avvocatura dello Stato e successive modifiche e integrazioni:

**VISTA** la legge 12 gennaio 1991, n. 13, concernente la determinazione degli atti amministrativi da adottarsi nella forma del decreto del Presidente della Repubblica;

**VISTA** la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante le disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica in data 19 agosto 2016, con il quale all'Avvocato dello Stato Roberta TORTORA è stato conferito l'incarico di Avvocato distrettuale dello Stato di Trieste per la durata di un quadriennio, a decorrere dalla stessa data del decreto;

**CONSIDERATO** che, ai sensi del comma 2 dell'articolo 16-bis della legge 103 del 1979, tale incarico ha natura temporanea ed è conferito per la durata di quattro anni, al termine dei quali l'incarico può essere rinnovato, per una sola volta e per uguale periodo o fino alla data del collocamento a riposo se anteriore;

**CONSIDERATO** che il suddetto incarico, per gli effetti del comma 3 del citato articolo 16-bis, scade il 18 agosto 2020;

**VISTA** la disponibilità al rinnovo dell'incarico manifestata dall'Avvocato TORTORA in data 25 giugno 2020;

**VISTA** la nota del 24 luglio 2020, con la quale l'Avvocato Generale dello Stato, acquisito il parere favorevole del Consiglio degli Avvocati e Procuratori dello Stato nell'adunanza del 15 luglio 2020, ha proposto l'emanazione del decreto di rinnovo dell'incarico di Avvocato distrettuale dello Stato di Trieste all'Avvocato dello Stato Roberta TORTORA, per un ulteriore quadriennio;

**RITENUTO** che in capo al suddetto Avvocato permangono i requisiti prescritti dall'articolo 18 della legge n. 103 del 1979 sopracitata;

**SULLA PROPOSTA** del Presidente del Consiglio dei ministri:

### DECRETA

L'incarico di Avvocato distrettuale dello Stato di Trieste, già conferito all'Avvocato dello Stato Roberta TORTORA, è rinnovato per un ulteriore quadriennio, a decorrere dal 19 agosto 2020.

Il presente decreto sarà trasmesso alla Corte dei conti per la registrazione.

Dato a **ROMA** add. **8 SET. 2020**

CORTE DEI CONTI CONTROLLO A.F.I.P.C.M. GIUSTIZIA E DEGLI AFFARI ESTERI COOPERAZIONE INTERNAZIONALE
21 SET. 2020
2167

VISTO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA  
 IN DATA 19 AGOSTO 2016  
 CON IL QUALE ALL'AVVOCATO DELLO STATO  
 ROBERTA TORTORA È STATO CONFERITO L'INCARICO  
 DI AVVOCATO DISTRETTUALE DELLO STATO DI TRIESTE  
 PER LA DURATA DI UN QUADRIENNIO, A DECORRERE  
 DALLA STESSA DATA DEL DECRETO;  
 VISTO IL DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA  
 IN DATA 19 AGOSTO 2020  
 CON IL QUALE L'INCARICO È RINNOVATO PER UN  
 ULTERIORE QUADRIENNIO, A DECORRERE DAL  
 19 AGOSTO 2020



Per copia autentica  
Pineda



0027972-26/08/2016-SCCLA-PCGEPRE-R



# Il Presidente della Repubblica

**VISTO** il testo unico delle leggi sull'Avvocatura dello Stato, approvato con R.D. 30 ottobre 1933, n. 1611 e successive modificazioni;

**VISTA** la legge 3 aprile 1979, n. 103, concernente modifiche all'ordinamento dell'Avvocatura dello Stato e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTA** la legge 12 gennaio 1991, n. 13;

**VISTA** la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

**VISTA** la nota in data 21 luglio 2016, con la quale l'Avvocato Generale dello Stato, acquisito il parere favorevole del Consiglio degli Avvocati e Procuratori dello Stato, reso nell'adunanza del 15 giugno 2016, ha proposto l'emaneazione del decreto di conferimento dell'incarico di Avvocato distrettuale dello Stato di Trieste, attualmente vacante, all'Avvocato dello Stato Roberta TORTORA, in servizio presso l'Avvocatura Generale dello Stato, per un quadriennio, ai sensi dell'articolo 16-bis della legge n. 103/1979;

**VISTA** la disponibilità all'assunzione dell'incarico manifestata dall'Avvocato TORTORA in data 11 marzo 2016;

**RITENUTO** che il suddetto Avvocato è in possesso dei requisiti prescritti dall'articolo 18 della legge n. 103/1979 sopracitata;

**SULLA PROPOSTA** del Presidente del Consiglio dei Ministri;

## DECRETA

L'incarico di Avvocato distrettuale dello Stato di Trieste è conferito all'Avvocato dello Stato **Roberta TORTORA**, a decorrere dalla data del presente decreto e per la durata di un quadriennio, ai sensi dell'articolo 16-bis della legge 103/1979.

Alla predetta non compete alcuna indennità di trasferimento.

Il presente decreto sarà trasmesso alla Corte dei conti per la registrazione.

Dato a **ROMA Addì 19 AGO, 2016**

CORTE DEI CONTI  
UFFICIO CONTROLLO ATTI P.C.M.  
MINISTERI GIUSTIZIA E AFFARI ESTERI  
Reg. n. - Prev. n. **2515**  
- 6 SET 2016

IL MAGISTRATO:

248 2016  
1757/2016  
Scofin  
Kuo



## Avvocatura dello Stato

### **Dichiarazione annuale sulla insussistenza di cause di incompatibilità e dichiarazione inerente agli obblighi di pubblicazione dei titolari di incarichi dirigenziali a qualsiasi titolo conferiti [art. 20, 2° comma, d.lgs. n. 39/2013; art. 14 d.lgs. n. 33/2013]**

Io sottoscritta Avv. Roberta TORTORA, Avvocato dello Stato alla IV classe di stipendio, titolare dell'incarico di Avvocato distrettuale dello Stato di Trieste conferito con DPR 8/9/2020 per un quadriennio a decorrere dal 19/8/2020;

Viste le Delibere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 833 del 3 agosto 2016, n. 241 dell'8 marzo 2017, n. 586 del 26 giugno 2019;

Consapevole che la presente dichiarazione potrà essere sottoposta a verifica per le finalità di cui al Capo VII del d.lgs. n. 39/2013, e consapevole delle responsabilità e delle pene stabilite dalla legge per false attestazioni e che mendaci dichiarazioni, la falsità negli atti e l'uso di atti falsi, oltre a comportare la decadenza dei benefici eventualmente conseguiti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera (art. 75 del D.P.R. 445/2000), costituiscono reato punito ai sensi del Codice Penale e delle leggi speciali in materia (art. 76 D.P.R. 445/2000), sotto la mia responsabilità,

DICHIARO

Di avere in atto il seguente incarico:

Soggetto Conferente	Oggetto dell'incarico o natura della carica	Data di decorrenza del conferimento	Termine dell'incarico o scadenza della carica	Compenso annuo lordo previsto
ANAS	Presidente Collegio Consultivo Tecnico	16/02/2024		Circa 10.000 euro

- di non aver assunto alcuna altra carica presso enti pubblici e privati;
- di non trovarmi in alcuna delle situazioni di incompatibilità di cui all'art. 9 del d.lgs. n. 39/2013;
- di non rivestire alcun altro incarico con oneri a carico della finanza pubblica;

- di non ricoprire alcuna delle cariche di cui all'art. 12 del d.lgs. n. 39/2013; - che dalla data della precedente dichiarazione non è insorta una causa di inconfiribilità dell'incarico in atto derivante da una condanna penale, in quanto non sono stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, o con sentenza di applicazione della pena su richiesta delle parti ex art. 444 c.p.p., per uno dei reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del Codice penale.

Infine, mi impegno a rispettare il divieto, ex art. 53, comma 16-ter, d.lgs. n. 165/2001, a poter prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo), per i tre anni successivi alla



## *Avvocatura dello Stato*

cessazione dell'incarico e/o del rapporto di lavoro, presso società o imprese o studi professionali o società partecipate destinatari di provvedimenti autoritativi o negoziali emanati in qualità di Avvocato distrettuale dello Stato nell'esercizio di poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Amministrazione (cd. divieto di *pantouflage*).

Trieste, 07/03/2024

Firma

Documento firmato da:  
TORTORA ROBERTA  
07.03.2024 12:06:14 UTC